

LLEI 25/2013, DE 27 DE DESEMBRE, D'IMPULS DE LA FACTURA ELECTRÒNICA I CREATIÓ DEL REGISTRE COMPTABLE DE FACTURES EN EL SECTOR PÚBLIC

Índex

OBJECTE I CONTINGUT DE LA LLEI.....	2
CAPÍTOL I- DISPOSICIONS GENERALS (arts. 1 i 2).....	2
CAPÍTOL II- OBLIGACIÓ DE PRESENTAR LES FACTURES A LES ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES (art. 3)	2
CAPÍTOL III- FACTURA ELECTRÒNICA A LES ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES (arts. 4 -7).....	2
CAPÍTOL IV- REGISTRE COMPTABLE DE FACTURES I PROCEDIMENT DE TRAMITACIÓ A LES ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES (arts. 8-10).	3
CAPÍTOL V- EFECTES DE LA RECEPCIÓ DE LA FACTURA, FACULTATS DELS ÒRGANS DE CONTROL I COL·LABORACIÓ AMB L'AGÈNCIA ESTATAL D'ADMINISTRACIÓ TRIBUTÀRIA (arts. 11 a 13).....	3
DISPOSICIONS ADDICIONALS.....	3
DISPOSICIONS TRANSITÒRIES.....	4
DISPOSICIONS FINALS.....	4

Publicació: BOE núm. 311, de 28 de desembre de 2013.

Entrada en vigor: La present Llei entrarà en vigor als vint dies de la seva publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat». No obstant això:

- a) L'article 4, sobre obligacions de presentació de factura electrònica, entrarà en vigor el 15 de gener de 2015.
- b) L'article 9, sobre anotació en el registre comptable de factures, i la disposició final primera, per la qual es modifica l'apartat 4 de l'article 34 de la Llei 29/1987, de 18 de desembre, de l'Impost sobre Successions i Donacions, entrarà en vigor l'1 de gener de 2014.

Tarragona, 7 de gener de 2014

Secretaria Intervenció Municipal
 Servei d'Assistència Municipal
 Diputació de Tarragona



OBJECTE I CONTINGUT DE LA LLEI

Aquesta llei té com a objectiu agilitzar els procediments de pagament als proveïdors i impulsar l'ús de la factura electrònica, crear el registre comptable de factures, regular el procediment per a la seva tramitació i les actuacions de seguiment pels òrgans competents.

La llei consta de 13 articles, agrupats en cinc capítols, sis disposicions addicionals, tres disposicions transitòries, una disposició derogatòria, i vuit disposicions finals.

CAPÍTOL I- DISPOSICIONS GENERALS (arts. 1 i 2)

Concreta l'àmbit subjectiu de la llei. Serà d'aplicació a les factures emeses en el marc de les relacions jurídiques entre proveïdors de béns i serveis a les Administracions públiques. S'entén com a administració pública aquella que es troba prevista a l'article 3.2 del Text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovada per Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre.

CAPÍTOL II- OBLIGACIÓ DE PRESENTAR LES FACTURES A LES ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES (art. 3) .

Els proveïdors tenen l'obligació de presentar davant del registre administratiu corresponent la factura pels serveis prestats o dels béns lliurats en el termini de 30 dies des de la data del seu lliurement efectiu.

CAPÍTOL III- FACTURA ELECTRÒNICA A LES ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES (arts. 4 -7).

Els proveïdors de les administracions públiques podran expedir o remetre factures electròniques. Reglamentàriament, només es podrà excloure de la facturació electrònica aquelles que siguin d'import fins a 5.000 euros.

Les factures electròniques que es remetin a les Administracions públiques hauran de tenir un format estructurat i hauran d'estar signades amb firma electrònica.

Es crea el punt general d'entrada de factures electròniques de les administracions públiques, que ve definit com a una solució d'intermediació entre els que presenten les factures i l'oficina comptable competent per al seu registre. La presentació de la factura en aquest punt general d'entrada de factures (PGEF) permetrà l'obtenció d'un justificant de recepció electrònic amb acreditació de la data i hora de presentació. Aquest PGEF remetrà automàticament la factura a l'òrgan competent per a la seva comptabilització. Les entitats locals podran adherir-se a la utilització del PGEF de la Diputació, de la Comunitat Autònoma o la de l'Estat.

La responsabilitat de l'arxiu i custòdia de les factures electròniques correspon a l'òrgan administratiu destinatari, tot i que aquesta funció podrà ser assumida per part del PGEF.



CAPÍTOL IV- REGISTRE COMPTABLE DE FACTURES I PROCEDIMENT DE TRAMITACIÓ A LES ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES (arts. 8-10).

Cada administració disposarà d'un registre comptable de factures que facilitarà el seu seguiment, la gestió del qual correspon a la unitat o òrgan que tingui atribuïda la funció de comptabilitat..

El registre administratiu que rebí la factura la remetrà a l'oficina comptable corresponent per a la seva anotació en el registre comptable. La factura ha de contenir l'òrgan administratiu al qual es dirigeix, i les dades d'acord a la disposició addicional trenta-tresena del Text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovada per Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre.

L'anotació de la factura en el registre comptable dóna lloc a l'assignació del corresponent codi d'identificació, que si es tracta d'una factura electrònica serà comunicada al PGEF. Posteriorment, s'haurà de procedir a atorgar la conformitat del lliurament del bé o la prestació de servei, i a realitzar la resta d'actuacions corresponents al reconeixement de l'obligació, inclosa la preceptiva intervenció prèvia.

Un cop reconeguda l'obligació per l'òrgan competent, la tramitació comptable identificarà la proposta o ordre de pagament a través dels codis d'identificació de les factures.

Els òrgans que tenen atribuïdes la funció de comptabilitat a les Administracions públiques efectuaran requeriments periòdics de les factures pendents de reconeixement d'obligació, i elaboraran un informe trimestral de les factures que hagin estat anotades i no s'hagi efectuat el reconeixement de l'obligació per l'òrgan competent. Aquest informe es remetrà a l'òrgan de control intern en els quinze dies següents a cada trimestre natural.

CAPÍTOL V- EFECTES DE LA RECEPCIÓ DE LA FACTURA, FACULTATS DELS ÒRGANS DE CONTROL I COL·LABORACIÓ AMB L'AGÈNCIA ESTATAL D'ADMINISTRACIÓ TRIBUTÀRIA (arts. 11 a 13).

La Intervenció General de les entitats locals tindrà accés a tota la documentació justificativa, a la informació que consti en el registre comptable de factures i a la comptabilitat en qualsevol moment. Anualment, s'elaborarà un informe que avaluarà el compliment de la normativa de morositat, que haurà de ser elevat al Ple.

S'haurà de remetre per via telemàtica la informació rebuda sobre les factures anotades en el registre comptable a l'Agència Tributària per assegurar el compliment de les obligacions tributàries i de facturació.

DISPOSICIONS ADDICIONALS

El contingut de la factura electrònica serà regulat a través d'una Ordre Ministerial. De moment, la factura electrònica vàlida serà la del format Facturae versió 3.2, i de signatura electrònica amb l'especificació XMLAdvanced Electronic Signatures (XadES).

Té els mateixos efectes tributaris que la factura en suport paper.



Les administracions públiques podran intercanviar informació sobre deutors amb l'objectiu de realitzar les operacions d'embargament o compensació de deutes amb l'Agència Estatal d'Administració Tributària i la Tresoreria General de la Seguretat Social.

Les entitats locals podran adherir-se al PGEF de l'Administració General de l'Estat a través del portal electrònic de la Secretaria d'Estat d'Administracions Públiques del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques. Aquesta adhesió haurà de fer-se telemàticament i es podran repercutir els costos econòmics que es generin, així com els desenvolupaments tècnics que s'hagin d'incorporar s'hauran de sufragar a càrrec dels pressupostos de les entitats que hi participin.

Els punts generals d'entrades de factures (PGEF) hauran de ser públics, i s'hauran de publicar.

DISPOSICIONS TRANSITÒRIES

Les obligacions d'aquesta llei no són aplicables per a les factures ja expedides en el moment de la seva entrada en vigor.

Es deroguen totes les disposicions que s'oposin a aquesta llei, i en concret a l'article 5 de la llei 15/2010, de 5 de juliol, de modificació de la llei 3/2004, de 29 de desembre, per la que s'estableixen mesures de lluita contra la morositat en les operacions comercials.

DISPOSICIONS FINALS

Es modifica l'article 34.4 de la Llei 29/1987, de 18 de desembre, de l'Impost sobre Successions i Donacions.

Es modifica la llei 56/2007, de 28 de desembre, de mesures d'impuls de la societat de la informació. S'inclou un article 2 bis, i 2 ter corresponents a la factura electrònica al sector privat. Les obligacions previstes en aquests articles no seran exigibles fins al 15 de gener de 2015.

Es modifica el text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, en concret:

- *es suprimeix l'article 3.2, f)*
- *es suprimeix l'article 41.2*
- *es modifica l'article 65.1, amb un nou redactat.*

Només serà exigible la classificació dels empresaris en el cas d'obres l'import de les quals sigui igual o superior a 500.000 euros. En quantia inferior, l'empresari podrà acreditar la solvència a través de la seva classificació com a contractista d'obres en el grup o subgrup de classificació corresponent al contracte o bé a través dels criteris de solvència de l'anunci de licitació o en la invitació a participar en el procediment i detallats en els plecs del contracte.



En cas de contracte de serveis, no s'exigirà la classificació de l'empresari. No obstant això, es podrà acreditar la solvència mitjançant la classificació corresponent o a través dels criteris de solvència econòmica i financera, i solvència tècnica o professional que vinguin determinats en l'anunci de licitació o en la invitació a participar en el procediment i en els plecs del contracte.

En la resta de contractes no serà exigible la classificació. Només s'haurà d'acreditar els requisits específics fixats en l'anunci de licitació o en la invitació a participar en el procediment i en els plecs del contracte.

- *Es modifiquen els articles 75 al 78, i es fa una nova redacció.* L'òrgan de contractació haurà de determinar en els plecs de contractació, l'anunci de licitació, o la invitació a participar quins criteris d'acreditació econòmica i financera hauran d'aportar els empresaris en cadascun dels contractes respectivament.

- *S'inclou un nou article 79 bis* en el text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre. Aquest article preveu que l'òrgan de contractació haurà d'indicar en l'anunci de licitació, o en la invitació a participar en el procediment i en els plecs les magnituds, paràmetres o ràtios, i límits de valors de solvència econòmica i financera, i de la solvència tècnica o professional que suposaran l'admissió o l'exclusió dels licitadors o candidats. També caldrà determinar en aquests documents el codi o codis del CPV corresponent a l'objecte del contracte.

Preveu també la possibilitat que l'exigència d'acreditació de la solvència econòmica financera, i de la solvència tècnica o professional es pugui eximir per reglament en determinats contractes.

- *S'afegeix també una disposició addicional primera bis* en relació al règim de contractació dels òrgans constitucionals de l'Estat i dels òrgans legislatius i de control autonòmics.

- *Es modifica la disposició addicional setzena en el seu apartat f)* pel que fa a la inclusió de la factura electrònica.

- *Es modifica la disposició transitòria quarta* per incloure la referència a la llei d'impuls de la factura electrònica i creació del registre de factures en el sector públic.

Es modifica la llei 14/2013, de 27 de setembre, de recolzament als emprenedors i a la seva internalització, concretament la disposició derogatòria en el seu apartat d), i la disposició final tretzena, en el seu apartat g.

Per finalitzar, s'habilita al Ministeri d'Hisenda i Administracions públiques perquè reglamentàriament reguli els requisits tècnics i funcionals del registre comptable de factures i el punt general d'entrada de factures electròniques, així com el desenvolupament, l'aplicació i l'execució d'aquesta llei.