

**PROJECTE DE LLEI DE RACIONALITZACIÓ I SOSTENIBILITAT LOCAL – VERSIÓ
DEFINITIVA.**

1. INTRODUCCIÓ	2
2. MODIFICACIÓ DE LA LLEI 7/1985, DE 2 D'ABRIL, REGULADORA DE LES BASES DEL RÈGIM LOCAL.....	4
3. MODIFICACIÓ DEL TEXT REFÓS DE LA LLEI REGULADORA DE LES HISENDES LOCALS, APROVAT PER REIAL DECRET LEGISLATIU 2/2004, DE 5 DE MARÇ....	18
4. DISPOSICIONS	19





1. INTRODUCCIÓ

En data 26/7/2013, el Consell de Ministres ha aprovat la remissió a les Corts Generals del Projecte de Llei de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local (ARSAL) i ho ha remès al Congrés dels Diputats per a la seva tramitació parlamentària en les Corts Generals¹.

Segons la nota de premsa publicada pel Ministeri d'Hisenda y Administracions Públiques, aquesta norma, inspirada en el principi de "Una Administració, una competència", respon al compromís d'aclarir les competències municipals amb la finalitat d'evitar duplicitats i garantir l'estabilitat financera i pressupostària, reconeguts per la Constitució en el seu article 135.

La Llei té els següents 4 objectius:

- Aclarir i simplificar les competències municipals per evitar duplicitats amb les competències d'altres Administracions
- Racionalitzar l'estructura organitzativa de l'Administració Local, d'acord amb els principis d'eficiència i equilibri pressupostari
- Garantir un control financer i pressupostari més rigorós
- Afavorir l'activitat econòmica local amb mesures liberalitzadores

Malgrat l'anterior, experts com Rafael Jiménez Asensio opinen² que el text aprovat té moltes ocurrencies de darrera hora i improvisacions amb la única finalitat d'estalviar, que fan empitjorar la situació dels ens locals, i que d'altra banda, el fan inaplicable.

La qüestió de fons és molt important, doncs està en joc la pròpia essència de l'autonomia municipal constitucionalment reconeguda, per la qual cosa caldrà conèixer les eventuals esmenes al text en seu de Corts Generals.

En aquest document el text en cursiva es refereix a la traducció al català dels articles del Projecte aprovat.

Tarragona, 28 d'agost de 2013

Isabel Toribio Cazorla
Miquel Díez Rodríguez

Secretaria Intervenció Municipal
Servei d'Assistència Municipal
Diputació de Tarragona

¹ Podeu consultar el text de l'avantprojecte aprovat a:
http://www.cosital.es/attachments/631_TEXTO%20APROBADO%20POR%20EL%20CONSEJO%20DE%20MINISTROS.pdf

² Opinió estreta de la web <http://www.estudiconsultoria.com/>



2. MODIFICACIÓ DE LA LLEI 7/1985, DE 2 D'ABRIL, REGULADORA DE LES BASES DEL RÈGIM LOCAL

L'art. 2.1 garanteix l'efectiva autonomia dels ens locals

Estableix els principis en que es basa la seva atribució de competències: descentralització, proximitat, eficàcia i eficiència, i amb estricta subjecció a la normativa d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

L'art. 3.2 diu que gaudeixen, així mateix, de la condició d'entitats locals:

- a) *Les Comarques o altres entitats que agrupen diversos Municipis, instituïdes per les Comunitats Autònomes de conformitat amb aquesta Llei i els corresponents Estatuts d'Autonomia.*
- b) *Les Àrees Metropolitanas.*
- c) *Les Mancomunitats de Municipis*

És a dir, que ja no considera les entitats d'àmbit territorial inferior al municipal un ens local.

L'art. 7 regula les competències de les entitats locals. Afegeix un 4rt paràgraf que diu:

Les entitats locals només podran exercir competències diferents de les pròpies i de les atribuïdes per delegació quan no es posi en risc la sostenibilitat financera del conjunt de la Hisenda municipal, d'acord amb els requeriments de la legislació d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera i no s'incorri en un supòsit d'execució simultània del mateix servei públic amb una altra Administració Pública. A aquests efectes, seran necessaris els informes previs de la Comunitat Autònoma en el qual s'assenyali la inexistència de duplicitats i de l'Administració que tingui atribuïda la tutela financera sobre la sostenibilitat financera de les noves competències.

Es modifica l'apartat 3 i s'afegeix un apartat 4 a l'article 10 on s'indica que la coordinació és compatible amb l'autonomia i ha d'assegurar el compliment de la legislació d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

L'art. 13 regula la creació i la supressió de municipis i l'alteració de termes municipals.

Per a la creació o supressió de municipis, així com per a l'alteració de termes municipals, afegeix que es requerirà informe de la Administració que exerceixi la tutela financera. La creació de nous municipis només es podrà fer sobre la base de nuclis de població territorialment diferenciats de, almenys, 5.000 habitants (el Decret legislatiu 2/2003 de 28 d'abril, parla de 2.000 habitants) y sempre que els municipis resultants siguin financerament sostenibles.

Afegeix 3 nous paràgrafs, 4rt, 5è i 6è, que diuen:

4. Els municipis, amb independència de la seva població, confrontants dins de la mateixa província podran acordar la seva fusió mitjançant un conveni de fusió, sense perjudici del procediment previst en la normativa autonòmica. El nou municipi resultant

de la fusió no podrà segregarse fins a transcorreguts deu anys des de l'adopció del conveni de fusió.

Al municipi resultant d'aquesta fusió li serà aplicable el següent:

1. El coeficient de ponderació que resulti d'aplicació d'acord amb l'article 124.1 del text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat mitjançant Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març s'incrementarà en 0,10.
2. L'esforç fiscal i l'invers de la capacitat tributària que li correspongui en cap cas podrà ser inferior al més elevat dels valors previs que tingués cada municipi per separat abans de la fusió d'acord amb l'article 124.1 del text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat mitjançant Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març.
3. El seu finançament mínim serà la suma dels finançaments mínims que tingués cada municipi per separat abans de la fusió d'acord amb l'article 124.2 del text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat mitjançant Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març.
4. Queda dispensat de prestar nous serveis mínims dels previstos en l'article 26 que li corresponguin per raó del seu augment poblacional.
5. Durant, almenys, els cinc primers anys des de l'adopció del conveni de fusió, tindrà preferència en l'assignació de plans de cooperació local, subvencions, convenis o altres instruments basats en la concurrència. Aquest termini podrà prorrogar-se per la Llei de pressupostos generals de l'Estat.

La fusió comportarà:

- a) La integració dels territoris, poblacions i organitzacions dels municipis, incloent els mitjans personals, materials i econòmics, del municipi fusionat. A aquests efectes, el Ple de cada Corporació aprovarà les mesures de redimensionament per a l'adequació de les estructures organitzatives, immobiliàries, de personal i de recursos resultants de la seva nova situació. De l'execució de les citades mesures no podrà derivar-se increment algun de la massa salarial en els municipis afectats.
- b) L'òrgan del govern del nou municipi resultant estarà constituït transitòriament per la suma dels regidors dels municipis fusionats en els termes previstos en la Llei Orgànica 5/1985, de 19 de juny, del Règim Electoral General.
- c) Si s'acordés en el Conveni de fusió, cadascun dels municipis fusionats, o algun d'ells podrà funcionar com a forma d'organització desconcentrada de conformitat amb el previst en l'article 24 bis.
- d) El nou municipi se subrogarà en tots els drets i obligacions dels anteriors municipis, sense perjudici del previst en la lletra i).
- e) Si un dels municipis fusionats estigués en situació de dèficit es podran integrar, per acord dels municipis fusionats, les obligacions, béns i drets patrimonials que es consideren liquidables en un fons, sense personalitat jurídica i amb comptabilitat separada, adscrit al nou municipi, que designarà un liquidador al que li correspondrà la liquidació d'aquest fons. Aquesta liquidació haurà de dur-se a terme durant els cinc anys següents des de l'adopció del conveni de fusió, sense perjudici dels possibles drets que puguin correspondre als creditors.
- f) La suspensió automàtica, durant els 5 primers anys des de l'adopció del conveni de fusió, de les accions legals que poguessin emprendre els creditors





del municipi respecte a les obligacions pendents de pagament, així com la paralització del còmput del termini dels interessos que corresponguin.

- g) El nou municipi aprovarà un nou pressupost per a l'exercici pressupostari següent a l'adopció del conveni de fusió.*

5. Les Diputacions provincials o entitats equivalents, en col·laboració amb la Comunitat Autònoma, coordinaran i supervisaran la integració dels serveis resultants del procés de fusió.

6. El conveni de fusió haurà de ser aprovat per majoria simple de cadascun dels plens dels municipis fusionats. L'adopció dels acords previstos en l'article 47.2, sempre que porten causa d'una fusió, serà per majoria simple dels membres de la corporació.

Per tant, el nou redactat del text recull mesures de foment de la fusió de municipis, com ara la dispensa de prestació de serveis públics i la incentivació fiscal de les fusions, així com, condicions gravoses com ara el redimensionament organitzatiu de personal. Els acords només necessiten de majoria simple per aprovar-se.

Modifica l'art. 16.2.f) referent a la documentació que han de presentar els estrangers al Padró d'habitants segons siguin nacionals de la Unió Europea o no.

Afegeix un nou art. 24.bis, que concep els ens d'àmbit territorial inferior al Municipi, i que no tindran personalitat jurídica:

1. Las lleis de les Comunitats Autònomes sobre règim local regularan els ens d'àmbit territorial inferior al Municipi, que mancaran de personalitat jurídica, com a forma d'organització desconcentrada del mateix per a l'administració de nuclis de població separats, sota la seva denominació tradicional de caseríos, parroquias, aldeas, barrios, anteiglesias, concejos, pedanías, lugares anejos i altres anàlegs, o aquella que estableixin les lleis.

2. La iniciativa correspondrà indistintament a la població interessada o a l'Ajuntament corresponent. Aquest últim ha de ser escoltat en tot cas.

3. Només podran crear-se aquest tipus d'ens si resulta una opció més eficient per a l'administració desconcentrada de nuclis de població separats d'acord amb els principis previstos en la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.

Ara bé, aquest article s'ha de relacionar amb la Disposició Transitòria 4a que regula la dissolució d'entitats d'àmbit territorial inferior al municipi existents abans de l'entrada en vigor d'aquesta Llei i que diu que aquestes entitats mantindran la seva personalitat jurídica. En el termini de 3 mesos hauran de presentar els seus comptes davant els òrgans tutelars corresponents i en cas de no fer-ho es dissoldran. La dissolució serà acordada per Decret del Govern de la Comunitat Autònoma qui podrà determinar el seu manteniment com a forma d'organització desconcentrada. La dissolució implicarà que el personal s'incorpori a l'Ajuntament del municipi on s'integri i que l'Ajuntament se subrogui en tots els drets i obligacions.



La Disposició Transitòria 5a diu que les entitats d'àmbit territorial inferior al municipi que abans de l'1 de gener de 2013 haguessin iniciat el procediment per a la seva constitució, un cop que es constitueixin, tindran personalitat jurídica pròpia i es regiran per la normativa autonòmica corresponent.

L'art. 25.2 enumera les competències pròpies del municipi, i que el municipi exercirà en tot cas:

- a) *Urbanisme: planejament, gestió, execució i disciplina urbanística. Protecció i gestió del patrimoni històric. Promoció i gestió de l'habitatge de protecció pública amb criteris de sostenibilitat financera. Conservació i rehabilitació de l'edificació.*
- b) *Medi ambient urbà: en particular, parcs i jardins públics, gestió dels residus sòlids urbans i protecció contra la contaminació acústica, lumínica i atmosfèrica en les zones urbanes*
- c) *Proveïment d'aigua potable a domicili i evacuació i tractament d'aigües residuals.*
- d) *Infraestructura viària i altres equipaments de la seva titularitat.*
- e) *Avaluació i informació de situacions de necessitat social i l'atenció immediata a persones en situació o risc d'exclusió social.*
- f) *Polícia local, protecció civil, prevenció i extinció d'incendis.*
- g) *Tràfic, estacionament de vehicles i mobilitat. Transport col·lectiu urbà.*
- h) *Informació i promoció de l'activitat turística d'interès i àmbit local.*
- i) *Fires, proveïments, mercats, llotges i comerç ambulat.*
- j) *Protecció de la salubritat pública.*
- k) *Cementiris i activitats funeràries.*
- l) *Promoció de l'esport i instal·lacions esportives i d'ocupació del temps lliure.*
- m) *Promoció de la cultura i equipaments culturals.*
- n) *Participar en la vigilància del compliment de l'escolaritat obligatòria i cooperar amb les Administracions educatives corresponents en l'obtenció dels solars necessaris per a la construcció de nous centres docents. La conservació, manteniment i vigilància dels edificis de titularitat local destinats a centres públics d'educació infantil, d'educació primària o d'educació especial.*

4. *Les competències municipals en les matèries enunciades en aquest article es determinaran per Llei havent d'avaluar la conveniència de la implantació de serveis locals conforme als principis de descentralització, eficiència, estabilitat i sostenibilitat financera.*

5. *La Llei a que es refereix l'apartat anterior haurà d'anar acompanyada d'una memòria econòmica que reflecteixi l'impacte sobre els recursos financers de les Administracions Públiques afectades i el compliment dels principis d'estabilitat, sostenibilitat financera i eficiència del servei o l'activitat. La Llei ha de preveure la dotació dels recursos necessaris per a assegurar la suficiència financera de les entitats locals sense que això pugui comportar, en cap cas, una major despesa de les Administracions Públiques.*

Els projectes de lleis estatals s'acompanyaran d'un informe del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques en el qual s'acrediten els criteris abans assenyalats.



6. La Llei determinarà la competència municipal pròpia de que es tracti, garantint que no es produeix una atribució simultània de la mateixa competència a una altra Administració Pública.

Respecte la vigent Llei 7/1985, de 2 d'abril, de bases de règim local, el projecte canvia la seguretat en llocs públics per la policia local, canvia serveis funeraris per activitats funeràries, treu la prestació de serveis socials i la limita només a l'avaluació i informació de situacions de necessitat social i l'atenció immediata a persones en situació o risc d'exclusió social i; treu el concepte de participar en la programació de l'ensenyament i el limita a participar en la vigilància del compliment de l'escolaritat obligatòria i cooperar amb les Administracions educatives corresponents en l'obtenció dels solars necessaris per a la construcció de nous centres docents.

L'art. 26 enumera els serveis mínims:

Per a tots els municipis ja no inclou control d'aliments i begudes; per als municipis amb població superior a 20.000 habitants, ja no diu prestació de serveis socials si no que diu avaluació i informació de situacions de necessitat social i l'atenció immediata a persones en situació o risc d'exclusió social; i per als municipis amb població superior a 50.000 habitants, es refereix al medi ambient urbà.

Aquesta versió de l'avantprojecte de Llei arriba després que el Consell d'Estat emetés un informe que incloïa advertiments sobre una possible inconstitucionalitat per la retallada de l'autonomia local i criticava la regulació del cost estàndard, que era el cost al que havien d'ajustar-se els municipis per prestar serveis.

Ha desaparegut en el Projecte aprovat tota la regulació que es feia del que anomenava "cost estàndard", que segons deia s'havia d'establir per Reial decret, i que establia que en els Municipis amb població inferior a 20.000 habitants, les Diputacions, o els Cabildos o Consells Insulars si escau, assumirien l'exercici de les competències per a la prestació comuna i obligatòria, a nivell provincial o infraprovincial, dels serveis previstos en aquest precepte, quan la prestació en l'àmbit municipal no complís amb el cost estàndard dels serveis, o fos ineficient en atenció a les economies d'escala.

Ara bé, el Govern ha inclòs una alternativa al redactat de l'article, l'anomenat "cost efectiu". El nou redactat del precepte reserva a les Diputacions provincials la coordinació de la prestació de un llistat de serveis mínims en els municipis de menys de 20.000 habitants (recollida de residus, neteja viària, abastament domiciliari d'aigua potable, accés als nuclis de població, pavimentació de vies i tractament de residus). La Diputació, amb la conformitat del municipi afectat, ha de ser qui proposi al Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques la forma de prestació, ja sigui directa per la pròpia Diputació o implantant fórmules de gestió compartida. El més sorprenent del precepte és que serà el Ministeri qui decidirà. Sembla que es buida als ens locals de menys de 20.000 habitants d'autonomia municipal. El Consell d'Estat al seu informe previ ja va posar de manifest que s'havia de respectar la dita autonomia municipal, per la qual cosa, si el redactat no canvia, són previsibles conflictes jurisdiccionals³.

Ara, el 2n i 3er paràgraf queden:

³ Opinió de Rafael Jiménez Asensio a <http://www.estudiconsultoria.com/>



2. En els municipis amb població inferior a 20.000 habitants serà la Diputació provincial o entitat equivalent la que coordinarà la prestació dels següents serveis, per la qual cosa decidirà sobre la prestació directa per ella mateixa o la implantació de fórmules de gestió compartida a través de consorcis, mancomunitats o altres fórmules:

- Recollida de residus.
- Neteja viària.
- Abastament domiciliari d'aigua potable.
- Accés als nuclis de població.
- Pavimentació de les vies
- Tractament de residus.

Quan la Diputació o entitat equivalent assumeixi la prestació d'aquests serveis repercutirà als municipis el cost efectiu del servei en funció del seu ús. Si aquests serveis estiguessin finançats per taxes i assumeix la seva prestació la Diputació o entitat equivalent, serà a aquesta a qui vagi destinada la taxa pel finançament dels serveis.

Quan la Diputació o entitat equivalent acrediti en un informe, a petició del municipi, que aquest pot prestar aquests serveis amb un cost efectiu menor que el derivat de la forma de gestió decidida per la Diputació provincial o entitat equivalent, el municipi podrà assumir la prestació i coordinació d'aquests serveis.

3. L'assistència de les Diputacions o entitats equivalents als Municipis, prevista en l'article 36, es dirigirà preferentment a l'establiment i adequada prestació dels serveis mínims.

L'art. 27 regula la possibilitat que l'Estat i les Comunitats Autònomes puguin delegar l'exercici de les seves competències:

Ara la delegació ha de ser valorada en termes d'eficiència de la gestió pública, doncs ha de contribuir a eliminar duplicitats administratives i complir amb la normativa d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

Afegeix que la delegació haurà de determinar l'abast, contingut, condicions i durada, que no podrà ser inferior a 5 anys. Haurà d'anar acompanyada d'una memòria econòmica i preveu que amb l'objecte d'evitar duplicitats administratives, millorar la transparència dels serveis públics i el servei a la ciutadania i, en general, contribuir als processos de racionalització administrativa, generant un estalvi net de recursos, l'Administració de l'Estat i les de les Comunitats Autònomes podran delegar, seguint criteris homogenis, entre altres, les competències que ara es detallen. Volem destacar que s'inclou la prestació de serveis socials, així com, la creació, manteniment i gestió de les escoles infantils de primer cicle:

- a) *Vigilància i control de la contaminació ambiental.*
- b) *Protecció del medi natural.*
- c) *Prestació dels serveis socials i promoció de la igualtat d'oportunitats.*
- d) *Conservació o manteniment de centres sanitaris assistencials de titularitat de la Comunitat Autònoma.*



- e) *Creació, manteniment i gestió de les escoles infantils d'educació de titularitat pública de primer cicle d'educació infantil.*
- f) *Realització d'activitats complementàries en els centres docents.*
- g) *Gestió d'instal·lacions culturals de titularitat de la Comunitat Autònoma o de l'Estat, amb estricta subjecció a l'abast i condicions que deriven de l'article 149.1.28 de la Constitució Espanyola.*
- h) *Gestió de les instal·lacions esportives de titularitat de la Comunitat Autònoma o de l'Estat, incloent les situades en els centres docents quan s'utilitzin fora de l'horari lectiu.*
- i) *Inspecció i sanció d'establiments i activitats comercials.*
- j) *Promoció i gestió turística.*
- k) *Comunicació, autorització, inspecció i sanció dels espectacles públics.*
- l) *Liquidació i recaptació de tributs propis de la Comunitat Autònoma o de l'Estat.*
- m) *Inscripció d'associacions, empreses o entitats en els registres administratius de la Comunitat Autònoma o de l'Administració de l'Estat.*
- n) *Gestió d'oficines unificades d'informació i tramitació administrativa.*
- o) *Cooperació amb l'Administració educativa a través dels centres associats de la Universitat Nacional d'Educació a Distància.*

Se suprimeix el contingut de l'art. 28

Recordem que aquest article és el que actualment regula les activitats complementàries que poden realitzar els municipis, pròpies d'altres Administracions Públiques (les anomenades activitats impròpies, com ara l'educació, la cultura o la promoció de la dona).

Afegeix un nou art. 32 bis, referent al personal directiu de les diputacions, *cabildos* i consells insulars:

El nomenament del personal directiu que, si escau, hi hagués en les Diputacions, Cabildos i Consells Insulars haurà d'efectuar-se d'acord a criteris de competència professional i experiència, entre funcionaris de carrera de l'Estat, de les Comunitats Autònomes, de les Entitats Locals o amb habilitació de caràcter nacional que pertanyin a cossos o escales classificats en el subgrup A1. La Disposició Transitòria 9a estableix que aquest article serà d'aplicació als nomenaments que es produeixin un cop aquesta Llei entri en vigor.

Altrament, amb caràcter general l'article 130 que també es modifica indica que el nomenament dels coordinadors generals i dels directors generals ha de ser entre personal pertanyent al subgrup A1, atenent a criteris de competència professional i d'experiència.

L'art. 36 regula les competències de les Diputacions provincials:

Quan diu quines són les competències pròpies de la Diputació, diu expressament, "o *entitat equivalent*". Incorpora com a novetat que són competències de la Diputació les que a continuació es relacionen, destacant la relativa al seguiment del cost efectiu dels serveis prestats pels municipis:



- c) ... el foment, o si escau, coordinació, de la prestació unificada de serveis dels municipis del seu respectiu àmbit territorial.
- d) L'exercici de funcions de coordinació en els casos previstos en l'article 116 bis (referit al pla econòmic financer).
- e) La prestació dels serveis de gestió de la recaptació tributària, en període voluntari i executiu, i de serveis de suport a la gestió financera dels municipis amb població inferior a 20.000 habitants.
- f) La prestació dels serveis d'Administració electrònica i la contractació centralitzada en els municipis amb població inferior a 20.000 habitants.
- g) El seguiment dels costos efectius dels serveis prestats pels municipis de la seva província. Quan la Diputació detecti que aquests costos són superiors als dels serveis coordinats o prestats per ella, oferirà als municipis la seva col·laboració per a una gestió coordinada més eficient dels serveis que permeti reduir aquests costos.

I que per aquest motiu, la Diputació, o entitat equivalent, com a novetat, quan detecti que els costos efectius dels serveis prestats pels municipis són superiors als dels serveis coordinats/prestats per ella, inclourà en el Pla provincial fórmules de prestació unificada o supramunicipal per reduir-los.

A més, aquest article ara indica expressament que la Diputació garanteix l'acompliment de les funcions públiques necessàries als Ajuntaments i els dóna suport en la selecció i formació del seu personal sense perjudici de l'activitat desenvolupada en aquestes matèries per l'Administració de l'Estat i la de les Comunitats Autònomes i dóna suport als Ajuntaments per a la tramitació de procediments administratius i realització d'activitats materials i de gestió, assumint-les quan aquells les hi encomanin.

Se suprimeix el contingut de l'art. 45 (les lleis de les Comunitat Autònomes regularan les entitats d'àmbit territorial inferior al Municipi, per a l'administració descentralitzada de nuclis de població separats.)

Modifica l'art. 55, relatiu a les relacions recíproques entre l'Administració General de l'Estat amb les Administracions autonòmica i local per a l'efectiva coordinació i eficàcia administrativa, incidint en la valoració de l'impacte de les actuacions en matèria pressupostària i financera.

Modifica l'art. 57, en el sentit que la constitució de consorcis o la subscripció de convenis ha de ser per millorar l'eficiència de la gestió pública; eliminar duplicitats administratives i complir amb la legislació d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera. La constitució d'un consorci ho serà, només, si no és possible un conveni i en termes d'assignació més eficient dels recursos econòmics.

Afegeix un nou art. 57.bis: Garantia de pagament en l'exercici de competències delegades

Regula que si les Comunitats Autònomes deleguen competències o subscriuen convenis de col·laboració amb les entitats locals que impliquin obligacions financeres o compromisos de pagament a càrrec de les Comunitats Autònomes, serà necessari que incloguin una clàusula de garantia del compliment d'aquests compromisos, amb



autorització a l'Administració General de l'Estat a aplicar retencions en les transferències, en cas d'incompliment.

Afegeix un nou art. 75.bis: Règim retributiu dels membres de les Corporacions locals i del personal al servei de les entitats locals

Estableix que els membres de les Corporacions locals seran retribuïts per l'exercici del seu càrrec segons determinin els Pressupostos Generals del Estat, atenent al límit màxim total que poden percebre, d'acord amb la taula següent:

Habitants	Referència
...	...
5.001 a 10.000	Secretari d'Estat-60%
2.001 a 5.000	Secretari d'Estat -70%
1.001 a 2.000	Secretari d'Estat -80%

En població inferior a 1.000 habitants, els membres de Corporacions locals no tindran dedicació exclusiva. Excepcionalment, podran fer-ho amb dedicació parcial.

Les retribucions dels Presidents de les Diputacions provincials tindran un límit màxim retributiu que serà igual a la retribució del tram corresponent a l'Alcalde o President de la Corporació municipal més poblada de la seva Província.

Els regidors proclamats diputats hauran d'optar per mantenir el règim de dedicació exclusiva en una o altra entitat local, sense possibilitat d'acumulació.

Només els membres de la Corporació que no tinguin dedicació exclusiva ni dedicació parcial percebran assistències per la concurrència efectiva a les sessions dels òrgans col·legiats de la Corporació que formin part, en la quantia assenyalada pel Ple de la mateixa.

Les Lleis anuals de Pressupostos Generals de l'Estat podran establir un límit màxim i mínim total que per tots els conceptes retributius pugui percebre el personal al servei de les entitats locals i entitats d'elles dependents en funció del grup de classificació professional, així com d'altres factors que es puguin determinar en les Lleis de Pressupostos Generals de l'Estat de cada any.

Afegeix un nou art. 75.ter: Limitació en el nombre dels càrrecs públics de les entitats locals amb dedicació exclusiva:

La prestació de serveis en els Ajuntaments en règim de dedicació exclusiva per part dels seus membres haurà ajustar-se en tot cas a los següents límits:

- a) *En els Ajuntaments de Municipis amb població inferior a 1.000 habitants, cap membre podrà prestar els seus serveis en règim de dedicació exclusiva.*
- b) *En els Ajuntaments de Municipis amb població compresa entre 1.001 i 2.000 habitants, només 1 membre podrà prestar els seus serveis en règim de dedicació exclusiva.*



- c) *En els Ajuntaments de Municipis amb població compresa entre 2.001 i 3.000 habitants, els membres que podran prestar els seus serveis en règim de dedicació exclusiva no excedirà de 2.*
- d) *Als Ajuntaments de Municipis amb població compresa entre 3.001 i 10.000 habitants, els membres que podran prestar els seus serveis en règim de dedicació exclusiva no excedirà de 3.*
- e) ...

El nombre màxim de membres que podran prestar els seus serveis en règim de dedicació exclusiva en les Diputacions provincials serà el mateix que el del tram corresponent a la Corporació del municipi més poblat de la seva província.

L'art. 84.bis disposa que podrà exigir-se autorització per exercir una activitat si està justificat per raons d'ordre públic, seguretat o salut pública, o protecció del medi ambient i quan el nombre d'operadors econòmics del mercat sigui limitat (per causes com impediments tècnics, pocs recursos naturals, ...) A més, afegeix un 2n paràgraf, que diu:

Les instal·lacions o infraestructures físiques per a l'exercici d'activitats econòmiques només se sotmetran a un règim d'autorització quan ho estableixi una Llei que defineixi els seus requisits essencials i les mateixes siguin susceptibles de generar danys sobre el medi ambient i l'entorn urbà, la seguretat o la salut públiques i el patrimoni històric i resulti proporcionat. L'avaluació d'aquest risc es determinarà en funció de les característiques de les instal·lacions, entre les quals estaran les següents:

- a) *La potència elèctrica o energètica de la instal·lació.*
- b) *La capacitat o aforament de la instal·lació.*
- c) *La contaminació acústica.*
- d) *La composició de les aigües residuals que emeti la instal·lació i la seva capacitat de depuració.*
- e) *L'existència de materials inflamables o contaminants.*
- f) *Les instal·lacions que afectin a béns declarats integrants del patrimoni històric.*

L'art. 85 regula la gestió dels serveis públics de competència local

Afegeix, en relació a les formes de gestió directa dels serveis públics, que només podrà fer-se ús de les Entitats públiques empresarials locals i de les Societats mercantils locals, el capital social de les quals sigui de titularitat pública, quan quedi acreditat mitjançant memòria justificativa que resulten més sostenibles i eficients que fer-ho per la pròpia Entitat local o per Organisme autònom local, tenint en compte criteris de rendibilitat econòmica i de recuperació de la inversió.

A més, haurà de constar en l'expedient la memòria justificativa de l'assessorament rebut que s'eleva al Ple per a la seva aprovació on s'inclouran els informes sobre el cost del servei, així com, el suport tècnic rebut, que hauran de ser publicitats. A aquests efectes, es recaptarà informe de l'interventor local qui valorarà la sostenibilitat financera i l'eficiència de les propostes plantejades, de conformitat amb el previst en els articles 4 i 7 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.



Pel que fa a la gestió indirecta canvia el redactat però no la intenció del legislador, quan diu que la forma de gestió per la qual s'opti haurà de tenir en compte el que es disposa en l'article 9 de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, aprovat per Llei 7/2007, de 12 d'abril, pel que fa a l'exercici de funcions que corresponen en exclusiva a funcionaris públics.

L'art. 86 estableix la possibilitat que les entitats locals exerceixin la iniciativa pública per al desenvolupament d'activitats econòmiques

Afegeix que caldrà que estigui garantit el compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària i de la sostenibilitat financera de l'exercici de les seves competències. En l'expedient acreditatiu de la conveniència i oportunitat de la mesura haurà de justificar-se que la iniciativa no genera risc per a la sostenibilitat financera del conjunt de la Hisenda municipal havent de contenir una anàlisi del mercat, relatiu a l'oferta i a la demanda existent, a la rendibilitat i als possibles efectes de l'activitat local sobre la concurrència empresarial.

Correspon al ple de la respectiva Corporació local l'aprovació de l'expedient, que determinarà la forma concreta de gestió del servei.

Es declara la reserva en favor de les entitats locals de les següents activitats o serveis essencials: proveïment domiciliari i depuració d'aigües; recollida, tractament i aprofitament de residus, i transport públic de viatgers, de conformitat amb el previst en la legislació sectorial aplicable. L'Estat i les Comunitats Autònomes, en l'àmbit de les seves respectives competències, podran establir, mitjançant Llei, idèntica reserva per a altres activitats i serveis.

És a dir, que la calefacció, els escorxadors, els mercats i llotges ja no són serveis reservats.

L'efectiva execució d'aquestes activitats en règim de monopoli requereix, a més de l'acord d'aprovació del ple de la corresponent Corporació local, l'aprovació per l'òrgan competent de la Comunitat Autònoma. En tot cas, l'Administració de l'Estat podrà impugnar els actes i acords previstos en aquest article, quan incompleixin la legislació d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

La Disposició Final 3a modifica el Reial decret legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local, on ara s'inclou que en la tramitació dels règims de monopoli caldrà informe de l'autoritat de competència corresponent.

L'art. 92 torna a regular els funcionaris al servei de l'Administració local

Aquest article estava derogat per la Llei 7/2007, de 12 d'abril de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, i ara el torna a considerar. Estableix que amb caràcter general, els llocs de treball en l'Administració local i els seus Organismes Autònoms seran exercits per personal funcionari.

Cal tenir en compte que aquest article i el següent s'han de considerar juntament amb la Disposició derogatòria única, que diu que queden derogades la disposició addicional



2a i la disposició transitòria 7a de la Llei 7/2007, de 12 d'abril, de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic.

Afegeix un nou art. 92.bis: Funcionaris d'administració local amb habilitació de caràcter nacional.

Torna a anomenar-los funcionaris d'habilitació nacional, i estableix que són funcions públiques necessàries en totes les Corporacions locals, la responsabilitat administrativa de les quals està reservada a funcionaris d'administració local amb habilitació de caràcter nacional:

- a) *La de Secretaria, comprensiva de la fe pública i l'assessorament legal preceptiu.*
- b) *El control i la fiscalització interna de la gestió econòmico-financera i pressupostària, la gestió tributària i la comptabilitat, tresoreria i recaptació.*

Aquest article regula el que es contenia a la DA 2a i DT 7a de la Llei 7/2007, de 12 d'abril, de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic (DD única del Projecte de Llei). Com a novetats, a més del retorn a l'antiga denominació d'habilitats nacionals, cal destacar el fet que l'aprovació de l'oferta de pública ocupació, la selecció, formació i habilitació dels funcionaris d'administració local habilitats nacionals correspon a l'Estat. En quant a la provisió, l'àmbit territorial dels concursos serà de caràcter estatal, sent els mèrits generals determinats per l'Administració General de l'Estat d'un mínim del 80%; els de la Comunitat Autònoma fins a un 15% del total possible i els de la Corporació local fins a un 5% del total possible.

Igualment es regulen amb caràcter bàsic els òrgans competents per incoar els expedients disciplinaris i imposar les sancions segons sigui falta lleu, greu o molt greu.

Les Comunitats autònomes segueixen sent les que efectuaran els nomenaments provisionals, comissions de serveis, acumulacions, nomenaments de personal interí i accidental.

La Disposició Transitòria 7a regula el règim transitori dels procediments en tramitació dels habilitats estatals, els quals continuaran la seva tramitació i es resoldran segons la normativa vigent quan es van iniciar.

L'art. 100.1 estableix, sense modificar, que l'Administració local seleccionarà els seus funcionaris, llevat els d'habilitació de caràcter nacional.

Afegeix un nou art. 103.bis: Massa salarial del personal laboral del sector públic local.

Preveu que les Corporacions locals aprovaran cada any la massa salarial del personal laboral del sector públic local respectant els límits i condicions establertes amb caràcter bàsic en la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat. Afecta tant als propis ens locals, com als dependents que es constitueixin amb aportació majoritària pública o que el patrimoni fundacional en més d'un 50% estigui constituït per béns o drets aportats o cedits per ens públics.



La massa salarial serà publicada a la seu electrònica de la Corporació i en el Butlletí Oficial de la Província o, en el seu cas, de la CCAA uniprovincial, en el termini de 20 dies.

Afegeix un nou art. 104.bis: Personal eventual de les entitats locals.

Estableix que les dotacions de llocs de treball la cobertura dels quals correspongui al personal eventual en els Ajuntaments s'hauran d'ajustar als següents límits i normes:

- a) *En els Municipis de població no superior a 5.000 habitants no es podran incloure en les plantilles dels respectius Ajuntaments llocs de treball la cobertura dels quals correspongui a personal eventual.*
- b) *Els Ajuntaments de Municipis amb població superior a 5.000 i no superior a 10.000 habitants podran incloure en les seves plantilles llocs de treball de personal eventual per un nombre que no podrà excedir d'1.*
- c) ...

El nombre de llocs de treball la cobertura dels quals correspongui a personal eventual en les Diputacions provincials, Consells i Cabildos insulars serà el mateix que el del tram corresponent a la Corporació del Municipi més poblat de la seva Província.

3. La resta d'entitats locals o dels seus organismes dependents no podran incloure en les seves respectives plantilles, llocs de treball la cobertura dels quals correspongui a personal eventual.

4. El personal eventual al fet que es refereixen els apartats anteriors haurà de prestar els seus serveis exclusivament en els serveis generals de l'Ajuntament, Diputació Provincial, Consell o Cabildo en la plantilla del qual aparegui consignat.

5. Les Corporacions locals publicaran semestralment a la seva seu electrònica i en el Butlletí Oficial de la Província o, si escau, de la Comunitat Autònoma uniprovincial el nombre dels llocs de treball reservats a personal eventual.

6. El President de l'entitat local informarà al Ple amb caràcter trimestral del compliment del previst en aquest article.

Segons la Disposició Transitòria 8a en cap cas l'entrada en vigor de la Llei podrà suposar l'increment del nombre total de personal eventual a 31 de desembre de 2012.

L'art. 109, referent a l'extinció total o parcial dels deutes per via de compensació, aclareix que la compensació de deutes entre, per una banda, l'Estat, Comunitats Autònomes, organismes autònoms, Seguretat Social i altres ens de dret públic, i per l'altra banda, els ens locals, es farà segons la normativa de Seguretat Social i d'Hisenda Pública. Inclou, a més dels ens locals, a les entitats de dret públic o societats vinculades, dependents o íntegrament participades pels ens locals.

Afegeix un nou art. 116.bis: Contingut i seguiment del pla econòmic-financer.

Regula que quan les corporacions locals formulin un pla econòmic financer, per haver incomplert l'objectiu d'estabilitat pressupostària, d'objectiu de deute públic o de la regla de despesa, ho faran segons els requisits formals que determini el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques.



El legislador posa el focus d'atenció sobre els municipis que no compleixen els objectius d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera. D'aquests incompliments es produeixen conseqüències estructurals de gran importància i transcendència.

Per mitjà d'aquesta llei s'amplien les mesures de l'article 21 de la LO 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera. De tal forma que el pla econòmic i financer que aprovi l'ens local haurà d'incloure les següents mesures de primer ordre i d'unes conseqüències molt considerables:

- a) *Supressió de les competències que exerceixi l'entitat local que siguin diferents de les pròpies i de les exercides per delegació.*
- b) *Gestió integrada o coordinada dels serveis obligatoris que presta l'entitat local per reduir els seus costos.*
- c) *Increment d'ingressos per finançar els serveis obligatoris que presta l'entitat local.*
- d) *Racionalització organitzativa.*
- e) *Supressió d'entitats d'àmbit territorial inferior al municipi.*
- f) *Una proposta de fusió amb un municipi confrontant de la mateixa província.*

Igualment estableix que la Diputació provincial o entitat equivalent assistirà a la resta de corporacions locals i col·laborarà amb l'Administració que exerceixi la tutela financera, en l'elaboració i seguiment de l'aplicació de les mesures contingudes en els plans econòmic-financers.

La Diputació o entitat equivalent proposarà i coordinarà les mesures recollides quan tinguin caràcter supramunicipal, que seran valorades abans d'aprovar-se el pla econòmic-financer, així com altres mesures supramunicipals distintes que s'haguessin previst, inclòs el seguiment de la fusió d'entitats locals que s'hagués acordat.

Aquest article arriba a incloure com a mesura una proposta de fusió amb un municipi confrontant. Rafael Jiménez Asensio⁴ considera que caldria qüestionar-se si es pot fer desaparèixer un municipi pel fet d'incomplir – igual de forma temporal - els objectius d'estabilitat pressupostària o sostenibilitat financera.

Afegeix un nou art. 116.ter: Cost efectiu dels serveis.

Tal i com hem indicat anteriorment, aquest article introdueix el "cost efectiu" enlloc de l'anterior "cost estàndard". Abans el cost estàndard era establert per Reial decret. Ara el cost efectiu serà establert per Ordre Ministerial.

Els ens locals hauran de calcular, abans de l'1 de novembre de cada any, el cost efectiu dels serveis que prestin, partint de les dades de la liquidació del pressupost general, i en el seu cas, dels comptes anuals aprovats de les entitats vinculades o dependents, de l'exercici immediat anterior. El càlcul tindrà en compte els costos reals directes i indirectes. Els criteris de càlcul, com hem dit, vindran desplecats per Ordre ministerial. Els costos efectius seran publicats pel Ministeri.

⁴ Opinió estreta de la web <http://www.estudiconsultoria.com/>



La Disposició addicional 5a repeteix el que ja regula l'article 12.2 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, en el sentit que les associacions d'ens locals poden actuar com a ens col·laboradors de l'Administració en la gestió de les subvencions.

La Disposició addicional 9a és la que regula el redimensionament del sector públic local. Preveu, d'una banda, que durant el temps de vigència del pla econòmic-financer o pla d'ajust, les entitats locals i els organismes dependents no puguin adquirir, constituir, o participar en nous ens. Tampoc fer aportacions patrimonials ni subscriure ampliacions de capital.

El punt més important d'aquest DA és aquell que preveu que les entitats que desenvolupin activitats econòmiques adscrites a efectes del Sistema Europeu Comptable, a ens locals i que a l'entrada en vigor de la Llei estiguin en desequilibri financer, disposaran de 2 mesos per aprovar un pla de correcció. Si el pla no es compleix a 31 de desembre de 2014, l'ens local en un termini màxim de 6 mesos des l'aprovació del compte o de la liquidació del pressupost dissoldrà les entitats en desequilibri. De no fer-ho, quedaran automàticament dissoltes l'1 d'agost de 2015.

El desequilibri financer es referirà, pels ens considerats Administració Pública, a la seva necessitat de finançament segons el Sistema Europeu Comptable i per la resta com el desequilibri financer per pèrdues durant dos exercicis comptables consecutius.

Aquesta disposició també regula la impossibilitat que els organismes, entitats, societats, consorcis, fundacions, i resta d'ens vinculats o dependents a ens locals o organismes autònoms puguin constituir/participar en la constitució/adquirir altres ens. Els controlats exclusivament per unitats adscrites, vinculades o dependents a efectes del Sistema Europeu de Comptes hauran de ser dissolts en el termini de 3 mesos des l'entrada en vigor de la Llei. De no fer-ho quedaran automàticament dissoltes en els 6 mesos des l'entrada en vigor.

La Disposició addicional 12a ara regula les retribucions en els contractes mercantils d'alta direcció del sector públic local i el nombre màxim de membres dels òrgans de govern. Les retribucions seran bàsiques i complementàries, i serà el ple qui haurà de classificar en tres grups les entitats vinculades o dependents segons sigui la xifra de negocis, el nombre de treballadors, volum d'inversió, etc., La classificació determinarà tant el nombre dels membres del consell d'administració com l'estructura organitzativa de l'ens depenent. S'indica expressament que les retribucions en espècie computaran. A la plana web de l'ens difondran la composició dels seus òrgans d'administració, gestió, direcció i control. És important incidir en que es preveu expressament que l'extinció d'aquests contractes no genera cap dret a integrar-se en l'estructura de l'Administració local corresponent.

3. MODIFICACIÓ DEL TEXT REFÓS DE LA LLEI REGULADORA DE LES HISENDES LOCALS, APROVAT PER REIAL DECRET LEGISLATIU 2/2004, DE 5 DE MARÇ

S'inclou un nou article 193 bis, relatiu als drets de difícil o impossible recaptació, pel qual les entitats locals han d'informar al Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques i al seu ple o òrgan equivalent del resultat d'aplicar als drets de difícil o



impossible recaptació els límits mínims següents: a) drets pendents de cobrament del 1r i 2n exercici anteriors a la liquidació del pressupost, minoració del 25%; b) drets pendents de cobrament de l'exercici 3r abans de la liquidació, minoració del 50%; c) drets pendents de cobrament liquidats dins dels pressupostos d'exercicis 4t a 5é anteriors, minoració del 75%; d) drets pendents de cobrament liquidats en exercicis anteriors a aquests, minoració del 100%.

L'article 213, que regula el control intern, especifica que la funció de control financer inclourà l'auditoria de comptes dels ens que es determinin per reglament. El Govern establirà les normes sobre els procediments, criteris i metodologia de control. Els interventors trametran cada any a la Intervenció General de l'Administració de l'Estat un informe d'aquests controls.

L'article 218 regula ara àmpliament els informes dels interventors sobre resolució de discrepàncies. L'informe que l'interventor ha d'elevat al ple sobre les resolucions de l'alcalde contràries a les seves objeccions ha de limitar-se a la funció fiscalitzadora, sent un punt independent de l'ordre del dia. El president de l'ens pot elevar la seva resolució a l'òrgan de control competent de tutela financera. Cal donar compte anualment al Tribunal de Comptes.

S'afegeix una Disposició addicional 15a relativa a la gestió integrada o coordinada de serveis, regulant que si la Diputació o ens equivalent acredita via informe que l'acord de dos o més municipis per gestionar integradament els serveis municipals coincidents comporta un estalvi d'un mínim de 10% del cost efectiu total quan la gestió era de cada municipi per separat, s'incrementarà el coeficient de ponderació de l'article 124.1 (que regula la participació dels municipis en els tributs de l'Estat) en un 0,04, amb el límit dels imports de l'article 123.

4. DISPOSICIONS

Sens perjudici d'aquelles disposicions que ja han estat comentades en aquest document, destaquem respecte la resta:

Disposició Addicional 2a. S'inclou una disposició amb caràcter general indicant l'aplicabilitat de la llei a totes les Comunitats Autònomes, sens perjudici de les competències exclusives assumides via Estatuts d'Autonomia, en el marc de la normativa bàsica estatal i amb subjecció als principis d'estabilitat pressupostària, sostenibilitat financera i racionalització de les estructures administratives. Si la Comunitat Autònoma té un sistema institucional propi, les referències a les Diputacions ho seran a l'òrgan equivalent.

Disposició Addicional 5a. Es respecta l'organització comarcal de les Comunitats Autònomes que ho prevegin als Estatuts

Disposició Addicional 6a. Es regula la possibilitat de col·laboració de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat amb els òrgans de control i fiscalització interna dels ens locals, via conveni i amb contraprestació econòmica.

Disposició Addicional 7a - Disposició Transitòria 1a i Disposició Transitòria 2a - Disposició Addicional 11a. La DT 1a i la DT 2a preveuen, respectivament, l'assumpció



progressiva per les Comunitats Autònomes de les competències que fins ara es preveien com a pròpies dels municipis, relatives a salut (termini màxim de 5 anys) i serveis socials (termini màxim d'un any), mentre que la DA 7a estableix que per Ordre del MINHAP s'establirà la metodologia per valorar el cost dels serveis transferits. La DA 11a preveu la compensació de deutes entre les Comunitats Autònomes i els municipis un cop assumides les competències i en relació a les obligacions pendents de pagament als municipis.

Disposició Addicional 8a. Regula la retenció de recursos als ens públics que incompleixin les seves obligacions tributàries respecte els immobles que tinguin transferits per part de la Seguretat Social (i que siguin patrimoni de la Seguretat Social)

Disposició Addicional 9a. Els convenis de l'Estat o Comunitats Autònomes amb els ens locals respecte competències diferents a les dels articles 25 i 27 hauran d'adaptar-se a aquesta Llei en sis mesos. Transcorregut el termini sense adaptació, restaran sense efecte. L'única excepció afecta als convenis de la Universitat Nacional d'Educació a Distància on el termini és de 3 anys.

Disposició Addicional 10a. Regula els convenis de col·laboració entre l'Estat i les entitats locals per obtenir i mantenir informació per aplicar tributs locals, sense que comportin cap transferència ni contraprestació.

Disposició Addicional 12a. La informació (informes, resolucions, etc.) dels ens locals en matèria de tutela financera serà publicada per les Comunitats Autònomes a les seves webs i comunicades al MINHAP.

Disposició Addicional 13a - Disposició Addicional 14a - Disposició Final 2a. Regula el règim jurídic dels consorcis, en el benentès que el personal funcionari o laboral procedirà de resignació de llocs de treball de les Administracions participants, amb l'excepció del personal dels consorcis constituïts abans de l'entrada en vigor d'aquesta llei i que prestin serveis mínims de l'article 26 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril.

D'altra banda, el nou règim jurídic dels consorcis regulat a la Disposició Final 2a (que modifica la DA 20a de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les Administracions públiques i del procediment administratiu comú) tampoc no s'aplicarà als consorcis constituïts abans de l'entrada en vigor d'aquesta llei si compleixen determinats requisits, com ara, que estiguin participats per ens locals i entitats privades, no hagin incorregut en pèrdues durant dos exercicis consecutius i no hagin rebut subvencions en els cinc exercicis anteriors a l'entrada en vigor.

La Disposició Transitòria 6a regula el règim transitori dels consorcis, que diu que els que ja estiguin creats a l'entrada en vigor de la Llei hauran d'adaptar els estatuts en el termini de 5 mesos. Si l'adaptació dona lloc a un canvi en el règim jurídic aplicable al personal al seu servei o al règim pressupostari, comptable o de control, aquest serà d'aplicació a partir de l'1 de gener de l'any següent.

Disposició Addicional 15a. Regula l'assumpció per les Comunitats Autònomes de les competències relatives a educació

Disposició Transitòria 3a. En el termini de 6 mesos des l'entrada en vigor de la llei, les Comunitats Autònomes prestaran els serveis d'inspecció i control sanitari d'escorxadors, d'indústries alimentàries i begudes que fins el moment prestaven els municipis.

Disposició Final 4a. Modifica l'article 36.1 de la Llei 2/2011, de 4 de març, d'economia sostenible, en el sentit que també es podrà retenir l'import dels lliuraments a compte i bestretes i liquidacions definitives de la participació en els tributs de l'Estat en cas que els ens locals incompleixin l'obligació de trametre al Tribunal de Comptes la informació del 212.5 TRLRHL (retre el compte general degudament aprovat).